

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от _____ 2015 г. № ____

О порядке подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов

Правительство Российской Федерации в целях реализации статьи 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» постановляет:

Утвердить прилагаемый порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

ПОРЯДОК

**подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду
объектов размещения отходов**

1. Порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов (далее - Порядок) устанавливает состав, содержание и последовательность действий по обоснованию исключения негативного воздействия на окружающую среду эксплуатируемых объектов размещения отходов.

2. Порядок предназначен для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – собственников объектов размещения отходов, а также лиц, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов (далее - лица, эксплуатирующие объекты размещения отходов), и территориальных органов Росприроднадзора.

3. Исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается посредством проектирования, строительства и эксплуатации природоохранных сооружений, реализации технических решений, выполнения природоохранных мероприятий. Состав и особенности природоохранных сооружений, содержание природоохранных мероприятий, характер технических решений устанавливаются в требованиях к объектам размещения отходов, утверждаемых в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4. Объекты размещения отходов, в отношении которых подтверждается исключение негативного воздействия на окружающую среду, должны быть включены в государственный реестр объектов размещения отходов в соответствии

со статьей 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

5. Лица, эксплуатирующие объекты размещения отходов, в отношении которых подтверждается исключение негативного воздействия на окружающую среду, должны иметь лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в части деятельности по размещению отходов либо другую имеющую законную силу лицензию на деятельность по размещению отходов I – IV классов опасности, а также установленные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов – в случаях, предусмотренных, соответственно, законодательством в области обращения с отходами, законодательством в области охраны атмосферного воздуха, водным законодательством.

6. Обоснованием исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов являются данные экоаналитических (инструментальных) измерений, свидетельствующие о соблюдении нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ, на территориях объектов размещения отходов и в пределах их возможного воздействия на окружающую среду.

При отсутствии установленного норматива качества окружающей среды для оценки ее состояния применяется значение физического, химического или биологического показателя на территории, прилегающей к территории объекта размещения отходов, вне пределов его возможного воздействия на окружающую среду.

7. В случае наличия установленных для конкретного объекта размещения отходов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов обоснованием исключения его негативного воздействия на атмосферный воздух, водные объекты являются данные экоаналитических (инструментальных) измерений, свидетельствующие о соблюдении нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций химических

веществ, на территории (акватории), прилегающей к внешней границе защитной зоны (контрольного створа), создаваемой в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», статьи 16 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

8. Исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, проводимого в соответствии с порядком проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, согласно статье 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

9. Для организации работ по наблюдению за состоянием и загрязнением окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, оценки и прогноза её изменений лицами, эксплуатирующими объекты размещения отходов, разрабатывается и утверждается программа мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду, которая подлежит согласованию с соответствующим территориальным органом Росприроднадзора по месту расположения объекта размещения отходов.

Результаты мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, полученные в соответствии с программой мониторинга и подтверждающие исключение их негативного воздействия на окружающую среду, ежегодно представляются лицами, эксплуатирующими эти объекты, в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора и являются основанием для освобождения от исчисления и уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

10. Территориальный орган Росприроднадзора в течение 30 дней осуществляет проверку информации, полученной от лица, эксплуатирующего объект размещения отходов, принимает решение об освобождении от исчисления и уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду данного объекта размещения отходов и информирует об этом лицо, эксплуатирующее объект размещения отходов.

В случае наличия данных проверки, свидетельствующих о наличии негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов территориальный орган Росприроднадзора информирует об этом лицо, эксплуатирующее этот объект размещения отходов, с указанием источников информации, на основании которых сделан такой вывод, а также о необходимости исчисления и уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов.

Основаниями для отказа в освобождении от исчисления и уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду объекта размещения отходов являются:

отсутствие данных экоаналитических (инструментальных) измерений, свидетельствующих о соблюдении нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ, на территории объекта размещения отходов и в пределах его возможного воздействия на окружающую среду;

несоблюдение нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ, на территории объекта размещения отходов и в пределах его возможного воздействия на окружающую среду.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О порядке подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях реализации абзаца тридцать седьмого подпункта «б» пункта 4 статьи 1, абзаца десятого пункта 20 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; № 27, ст. 3994) и абзаца тридцать девять статьи 5 и пункта 7 статьи 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4317; 2013, № 30, ст. 4059; № 43, ст. 5448; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994) (далее - Закон об отходах), которые вступят в силу с 01.01.2016.

Указанными нормами Федеральных законов предусматривается, что с 01.01.2016 при размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

При этом исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается за счет осуществления природоохранных

мероприятий, наличия технических решений и сооружений, обеспечивающих защиту окружающей среды, и подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, в том числе соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ. Порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Проект постановления предусматривает установление последовательности действий по обоснованию исключения негативного воздействия на окружающую среду эксплуатируемых объектов размещения отходов.

В частности, проектом постановления устанавливается, что исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, проводимого в соответствии с порядком проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, согласно статье 12 Закона об отходах.

В случае подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов по результатам проверки, проводимой территориальными органами Росприроднадзора по информации, полученной от лиц, эксплуатирующих объекты размещения отходов, территориальный орган Росприроднадзора принимает решение об освобождении от расчета и уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду данного объекта размещения отходов, и информирует об этом лицо, эксплуатирующее объект размещения отходов.

При этом проектом постановления предусмотрено, что в случае наличия данных проверки, свидетельствующих о наличии негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов территориальный орган Росприроднадзора информирует об этом лицо, эксплуатирующее этот объект размещения отходов, с указанием источников информации, на основании которых

сделан такой вывод, а также о необходимости уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов.

Согласно пункту 3 статьи 12 Закона об отходах на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

По соответствующему приказу Минприроды России в установленном порядке проведены процедуры общественных экспертиз, оценки регулирующего воздействия, по результатам которых замечания, содержащиеся в заключении Минэкономразвития России, урегулированы, приказ готовится к утверждению и направлению в установленном порядке на государственную регистрацию в Минюст России.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации не влияют на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и не потребует внесения изменений и признания утратившим силу постановлений Правительства Российской Федерации.